

«О мерах по социальной поддержке многодетных малообеспеченных семей в сфере дошкольного образования»

К Уполномоченному по правам человека в Удмуртской Республике обратилась многодетная мать З. из города Воткинска по вопросу восстановления льготы по оплате, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми из многодетных малообеспеченных семей в дошкольных образовательных организациях.

Заявитель сообщила, что относится к категории малообеспеченных семей, до января 2016 года за присмотр и уход за детьми в детском саду она оплачивала 50% от установленной платы. В настоящее время многодетные малообеспеченные семьи в городе Воткинске лишились этой льготы и отмечают несправедливость принятого решения.

Данное обращение послужило поводом для проведения мониторинга соблюдения прав многодетных малообеспеченных семей на получение мер социальной поддержки в сфере дошкольного образования в Удмуртской Республике.

Защита материнства и детства, семьи провозглашена статьей 38 Конституции Российской Федерации и обеспечивается наряду с другими мерами развитием системы дошкольных организаций, предоставлением льгот и компенсаций многодетным и малообеспеченным семьям.

В этих целях Российская Федерация совместно с ее субъектами устанавливает общие начала защиты материнства, семьи и детства, определяет категории лиц, нуждающихся в ней, предусматривает различные льготы для многодетных семей.

Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» обязывает субъекты Российской Федерации определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке.

Меры социальной поддержки многодетных семей в Удмуртии урегулированы Законом Удмуртской Республики от 5 мая 2006 года № 13-РЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Согласно части 2 статьи 3 указанного регионального закона многодетным семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Удмуртской Республике, предоставляется ряд мер социальной поддержки, в том числе 50-процентная скидка от установленной платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных

организациях Удмуртской Республики, осуществляющих образовательную деятельность.

На муниципальные образовательные организации дошкольного образования данная норма закона не распространяется.

В соответствии с частью 2 статьи 52.1 ранее действовавшего Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», который утратил силу с 1 сентября 2013 года, размер родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, с родителей (законных представителей), имеющих трех и более несовершеннолетних детей, составлял 50% от установленной платы.

В силу статьи 65 ныне действующего Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер. При этом учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

Этим правом воспользовались 4 муниципальных образования (г. Воткинск, Красногорский, Малопургинский, Шарканский районы), которые своими муниципальными правовыми актами отменили для многодетных семей ранее существовавшие льготы и скидки на оплату за присмотр и уход за детьми из многодетных малообеспеченных семей в образовательных дошкольных организациях.

В городе Сарапуле стоимость за присмотр и уход за детьми из многодетных семей снижена на 40% от установленной родительской платы. Менее 50% установлена скидка в Дебесском районе.

Причина принятия таких решений заключается в отсутствии достаточных бюджетных средств.

Во всех остальных муниципальных образованиях вышеуказанная льгота сохранена в различных вариантах.

По информации, поступившей из администраций Сьюмсинского и Селтинского районов, в названных районах скидки многодетным семьям предоставляются в отсутствие муниципального правового акта на основании постановления Правительства Удмуртской Республики от 20 ноября 2006 года № 127 «О реализации Закона Удмуртской Республики от 5 мая 2006

года № 13-РЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», что не применимо для муниципалитетов.

Кроме того, образовательные организации в соответствии с требованиями статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обязаны обеспечить открытость документа об установлении размера платы за услуги по присмотру и уходу за детьми. Такой документ должен быть размещен на официальном сайте образовательной организации.

Изучение сведений на официальных сайтах городов и районов, а также образовательных организаций показало, что не все муниципальные нормативные акты имеются в свободном доступе.

Прихожу к выводу, что многодетные малообеспеченные семьи в Удмуртской Республике оказались в неравном положении в вопросах оплаты за детский сад в зависимости от проживания и нахождения дошкольной организации; у них отсутствуют равные условия и возможности для получения мер социальной поддержки.

Руководствуясь Законом Удмуртской Республики от 12 октября 2015 года № 62-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике», принципами законности и справедливости, в целях решения указанной проблемы представляется необходимым установить в Удмуртской Республике единые меры социальной поддержки многодетных малообеспеченных семей в сфере дошкольного образования.

Уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

В.В. Соломенников