

**Параллельный доклад
Уполномоченного по правам человека в
Российской Федерации
к 23-му и 24-му периодическим докладам
Российской Федерации о выполнении обязательств по
Международной конвенции о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Сегодня борьба против расовой дискриминации является целью всех демократических государств. Ограничение прав и свобод человека по расовому признаку противоречит ценностям современного общества, проявления расизма несправедливы и являются преступлением против человеческого достоинства.

П. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Ситуации с проявлениями расовой дискриминации в той или иной сфере общественной жизни находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный), поскольку они затрагивают основополагающий принцип равенства, закреплённый в ст. 1 Всеобщей Декларации по правам человека.

Уполномоченный занимает твердую публичную позицию против выражения расизма и ксенофобии, осуществляет мониторинг в том числе и межэтнических отношений.

В рамках своего мандата, установленного Федеральным конституционным законом от 26.02.1991 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе в области расовой дискриминации, и принимает все возможные меры в рамках предоставленной компетенции по восстановлению нарушенных прав.

За период с января 2012 года по начало июля 2017 года Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата было рассмотрено более 140.000 жалоб. Однако доля поступающих обращений в области дискриминации очень невелика и составляет менее 0.2% от общего количества (всего 200). Все заявления проверяются. Нарушения прав в большинстве случаев не подтверждаются. Сотрудники Аппарата Уполномоченного постоянно проводят мониторинг информации о возможных проявлениях расовой дискриминации.

Важно отметить, что из года в год таких обращений становится всё меньше. Этот факт свидетельствует о том, что такие явления, как шовинизм, исламофобия, антисемитизм практически изжили себя.

В 2016 году Фондом «Общественное мнение» по обращению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации проведено несколько исследований, позволивших определить общественное восприятие соблюдения и защищенности прав и свобод. Социологический опрос показал рейтинг прав и свобод человека и гражданина, согласно которому приоритетное значение для российских граждан имеют права и свободы в социальной сфере. Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2015, и в 2014 годах. Это свидетельствует о том, что россияне в первую очередь заинтересованы в обеспечении права на достойный уровень и качество жизни.

Эта статистика подтверждается и данными, полученными от региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

В рамках взаимодействия региональных и федерального уполномоченных, которое в 2016 году вышло на принципиально новый уровень в связи с завершением создания полноценной системы государственной правозащиты, назначением уполномоченных во всех субъектах Российской Федерации и принятием законов, регламентирующих их деятельность, проводятся мероприятия, касающиеся вопросов борьбы с расизмом и различными формами дискриминации в спорте в свете подготовки к Чемпионату мира по футболу в 2018 году в России (далее – ЧМ).

Как известно, ЧМ пройдет в 11 городах Российской Федерации: Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде, Сочи, Ростове-на-Дону, Волгограде, Самаре, Нижнем Новгороде, Саранске, Екатеринбурге, Казани.

Под эгидой Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека совместно с федеральными и региональными уполномоченными состоялись следующие мероприятия:

- 28 октября 2015 года в Санкт-Петербурге состоялся семинар «Роль уполномоченных по правам человека в борьбе с расизмом и дискриминацией в футболе»;

- 21 марта 2016 года в Санкт-Петербурге состоялся круглый стол «Содействие разнообразию и созданию свободной от дискриминации среды в городах, принимающих Чемпионат мира по футболу 2018 года - роль Санкт-Петербурга».

В ходе мероприятия футбольные эксперты проинформировали участников о ситуации в области дискриминации в спорте, руководители объединений футбольных фанатов рассказали о проводимой внутри

сообществ работе по пресечению проявлений дискриминации. Участниками были высказаны, в частности, следующие предложения:

- о необходимости привлечения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации к обсуждению проблем дискриминации во всех сферах жизни нашего общества и отражении данной тематики в ежегодных докладах;

- о необходимости включения кандидатур уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в которых запланировано проведение Чемпионата мира по футболу в 2018 году, в региональные организационные комитеты по координации работ по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года;

- о необходимости создания координационного механизма реагирования на факты проявления дискриминации и борьбы с ней на уровне субъектов Российской Федерации при поддержке соответствующих ведомств;

- о необходимости развития сотрудничества с международными организациями, в том числе ООН, с целью изучения и обмена положительным опытом (например, фан-посольств).

После обращения Уполномоченного к губернаторам вышеуказанных городов региональные уполномоченные были тем или иным образом включены в Организационные комитеты по проведению ЧМ.

Помимо этого, в большинстве субъектов Российской Федерации существуют различные общественные организации, целями которых являются обеспечение преемственности, решение межнациональных вопросов и передача богатого опыта этнокультурной работы через взаимодействие национальных культур и сохранение традиций народов (например, «Молодежная Ассамблея народов Татарстана»).

В ряде субъектов, помимо прочих, реализуется программа «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений» (Республика Хакасия, Архангельская область, Курганская область и другие), существуют совещательные органы в межнациональной и межконфессиональной сферах (Совет по межнациональным отношениям, образованный распоряжением Губернатора Архангельской области от 21 мая 2015 года № 393-р «Об образовании совета по межнациональным отношениям», Совет по межнациональным и межрелигиозным отношениям при Администрации области, утвержденный постановлением Администрации области от 29 марта 2011 г. № 109 и другие).

Одним из направлений деятельности по ликвидации расовой и иной дискриминации является работа по социальной адаптации и культурной

интеграции трудовых мигрантов в современное российское общество. Так, в Московской области проводятся семинары с трудовыми мигрантами по вопросам изучения российского законодательства, истории и культуры России, а также уроки русского языка для тех, кто в этом нуждается. Духовное управление мусульман Московской области разработало план по работе с трудовыми мигрантами, включая работу с единоверцами, прибывшими на территорию России из республик Средней Азии. Регулярно проводятся собрания мигрантов, на которых имамы разъясняют правила поведения в современном российском обществе, обычаи и культуру народов, проживающих в Подмосковье.

В настоящее время на территории Московской области организовано выполнение Комплекса мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов Российской Федерации.

В регионах России проходит множество мероприятий в развитие укрепления межэтнического мира, отмечаются памятные даты.

Так, в Ульяновской области с 11 по 15 августа 2017 году состоится фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта стран СНГ. Это первые в истории игры, объединяющие национальные, культурные и спортивные традиции и ценности народов мира. Участниками Фестиваля национальных видов спорта стран-содружеств СНГ станут более 70 000 человек.

В городе федерального значения Севастополь ежегодно 18 мая отмечается День скорби и памяти жертв депортации крымских татар. Проходит шествие памяти, а также возлагают цветы к подножью памятника «Жертвам депортации».

В целом, межнациональные отношения в Крыму неразрывно связаны с конфессиональными отношениями, поскольку христианство, ислам и другие религии зачастую исповедуют представители разных народов. Очевидно, что любые конфликты с участием представителей разных национальностей и вероисповеданий могут доноситься общественности, в том числе через средства массовой информации и сеть «Интернет». Следствием этого становится деструктивное влияние на существующий мир и согласие как в Республике, так и в России.

В 2016 году Уполномоченный посетила Республику Крым с целью проверки по якобы имевшим место фактам нарушения прав крымских татар и этнических украинцев в Крыму, в том числе в местах принудительного содержания под стражей, однако никаких нарушений действующего законодательства установлено не было.

Необходимо отметить, что права несовершеннолетних граждан Республики Крым на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке, а также право на изучение родных языков обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также созданием условий для их функционирования.

Преподавание и изучение украинского и крымско-татарского языков осуществляется в образовательных учреждениях на основании заявлений родителей. Исходя из потребностей населения, в образовательных организациях формируются классы с обучением на одном из вышеуказанных языков либо группы с их изучением.

В текущем учебном году (2017) функционирует 16 общеобразовательных организаций с крымско-татарским языком обучения, а также 1 школа с украинским языком обучения. Кроме того, на базе общеобразовательных организаций с русским языком обучения функционируют классы с крымско-татарским и украинскими языками. В общеобразовательных организациях Республики Крым изучают как предмет следующие родные языки: крымско-татарский (10402 учащихся), украинский (9316 учащихся), новогреческий (62 учащихся), немецкий (50 учащихся).

Различные мероприятия подобной направленности находят свое отражение и в других регионах Российской Федерации, информацию по которым Вы сможете найти на ресурсе «Правозащитной карты России».

«Правозащитная карта России» - информационно-просветительский проект, который был запущен Уполномоченным в 2016 году, содержащий статистические сведения, результаты социологических исследований, информацию о деятельности федерального и региональных уполномоченных по правам человека, тексты и перечни нормативных правовых актов федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации, регламентирующих их деятельность. В данном разделе, являющимся приложением к Докладу Уполномоченного за 2016 год, а также доступном на официальном сайте Уполномоченного (<http://map.rightsrf.ru/>) можно найти полную и подробную информацию касательно деятельности уполномоченных, направленную, в том числе, и на ликвидацию расовой дискриминации.

В рамках реализации московского компонента программы стажировки русскоязычных представителей коренных народов в системе ООН Аппарат Уполномоченного уже в течение трех лет принимает стажеров для проведения обучающих семинаров, уделяющих особое внимание ситуации коренных народов в Российской Федерации. В ряде субъектов свою

деятельность, направленную на защиту прав вышеупомянутой категории лиц, осуществляют Уполномоченные по правам коренных малочисленных народов, с которыми в ходе семинаров устанавливается видеосвязь.

Уполномоченный ведёт активную просветительскую работу, одна из целей которой - предоставить правовую помощь социально незащищенным категориям граждан. При этом акцент делается на возможности практического применения гражданами полученных знаний. Просветительские проекты сочетают в себе правовое информирование широкого круга лиц с бесплатной юридической помощью конкретным людям.

Практика показывает, что в целом люди стали более информированы о своих правах и методах их защиты.

Российская Федерация занимает одно из лидирующих мест среди государств по масштабам миграционных потоков. В 2016 году на миграционный учет было поставлено более 16,3 млн. граждан. Очевидно, что столь объемным миграционным потокам, сопоставимым с населением некоторых европейских государств, сопутствуют серьезные социально-экономические проблемы, затрагивающие многие сферы общественной жизни, что проявляется и в содержании обращений заявителей.

В последнее время проблемы трудовой миграции, в частности получения патентов, вызывали меньше нареканий, в том числе в связи с появлением центров миграции, которые позволяют в одном месте пройти все предусмотренные законом этапы для получения патента на трудовую деятельность. Один из таких центров расположен на территории Новой Москвы. В рамках Координационного совета уполномоченных по правам человека Центрального федерального округа уполномоченные посетили данный Центр и отметили позитивные тенденции в продвижении вопроса обеспечения гарантий прав человека в миграционной сфере и реализации предложений Уполномоченного усилиями Правительства Москвы.

«Многофункциональный миграционный центр» оказывает весь комплекс услуг для получения патента на осуществление трудовой деятельности в столице; в нем иностранные граждане могут пройти тестирование по русскому языку, истории Российской Федерации, основам её законодательства, сдать необходимые им медицинские анализы, приобрести полис ДМС, получить другие услуги – нотариальные и банковские. Представляется, что подобная система и организация работы может стать организационной моделью регулирования миграции, оптимальной для всех – и для субъекта Российской Федерации, и для его жителей, и для самих мигрантов.

Наметившиеся положительные изменения подтверждаются в том числе сокращением количества жалоб Уполномоченному по этой проблематике. Всего в 2016 году по тематике миграции к Уполномоченному поступило 1828 индивидуальных и коллективных жалоб граждан. География их обширна и включает в себя, кроме субъектов Российской Федерации, страны СНГ, Израиль, Турцию, США, Латвию и другие.

В дополнение к принимаемым мерам в 2015 году Уполномоченный представил Комментарий к докладу Российской Федерации в Европейскую Комиссию по борьбе с расизмом и нетерпимостью Совета Европы, а в мае 2017 года представитель Аппарата Уполномоченного принял участие в ежегодном семинаре Комиссии, где выступил с кратким докладом, проинформировав о компетенции Уполномоченного.

На сегодняшний день в Российской Федерации сохраняется стабильная межнациональная и межконфессиональная обстановка, отсутствует выраженная общая напряжённость и конфликты на национальной и религиозной почве.

Российское национальное законодательство построено по отраслевому принципу, то есть антидискриминационные принципы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, содержатся во всех отраслях права.

Соответственно, эффективным средством будет не принятие законов общего характера, а правильная практика применения существующего законодательства, в совершенствовании которого активно участвует институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и институты региональных уполномоченных.

С более подробной информацией о мерах по предотвращению и предупреждению проявлений расовой дискриминации можно ознакомиться в ежегодных Докладах Уполномоченного.